

BÁO CÁO THẨM TRA

Phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố

(Ban Đô thị trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 12)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Đầu tư công và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình, văn bản của UBND Thành phố: số 252/TTr-UBND ngày 19/6/2023, số 1885/TTr-UBND ngày 21/6/2023 và dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công, Văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 12. Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra các dự án đầu tư công thuộc lĩnh vực đô thị, cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình:

1. UBND Thành phố có Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 19/6/2023 trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư 35 dự án đầu tư công và 01 dự án theo Tờ trình số 131/TTr-UBND ngày 24/5/2023 *(không trong danh mục tờ trình số 252/TTr-UBND)* của Thành phố thuộc lĩnh vực Ban Đô thị thẩm tra; 01 Văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật tại Văn bản số 1885/TTr-UBND ngày 21/6/2023 *(danh mục các dự án tại phụ lục 01 kèm theo báo cáo thẩm tra này)*.

2. Đến thời điểm Ban Đô thị họp thẩm tra (**28/6/2023**), tổng số dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thuộc lĩnh vực Ban Đô thị là **37** dự án, bao gồm:

- **27** dự án đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư (07 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp Thành phố, 18 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện; 02 dự án sử dụng 2 nguồn ngân sách cấp Thành phố và cấp huyện).

- **09** dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư: 01 dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố; 02 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện; 01 dự án sử dụng 2 nguồn ngân sách Trung ương và cấp Thành phố; 04 dự án sử dụng 2 nguồn ngân sách cấp Thành phố và cấp huyện; 01 dự án sử dụng vốn ODA.

- **01** Văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA.

3. Hồ sơ trình đảm bảo quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số

điều của Luật Đầu tư công; Điều 26, Nghị định số 114/2021/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình:

1. Có 07 dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư là dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, 20 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố và của cấp huyện thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, giao thông, theo quy định của Quốc hội và Chính phủ.

2. Có 07 dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư là dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, 02 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố, cấp huyện thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, giao thông, theo quy định của Quốc hội và Chính phủ.

3. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định, Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18 Luật Đầu tư công đối với từng dự án tại các phụ lục kèm theo Báo cáo này. Theo đó Ban Đô thị thống nhất trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 12 dự án và 01 Văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật, cụ thể như sau:

3.1. Dự án phê duyệt chủ trương đầu tư.

a) Đối với dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(1) Dự án Đầu tư xây dựng cầu vượt cho người đi bộ qua đường Đỗ Nhuận (khu vực công viên Hòa Bình), quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội.

(2) Dự án Đầu tư xây dựng cầu vượt cho người đi bộ qua đường Văn Khê (khu vực chung cư Victoria Văn Phú), quận Hà Đông, thành phố Hà Nội.

(3) Dự án đầu tư xây dựng nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ cầu Xà Kiêu, xã Phú Cầu đến đường cụm công nghiệp Bắc Vân Đình, xã Liên Bạt, huyện Ứng Hoà.

(4) Dự án xây dựng các tuyến đường giao thông khu vực tiếp cận Bệnh viện Phụ sản Trung ương cơ sở 2, Bệnh viện Nhi Trung ương cơ sở 2, huyện Quốc Oai.

(5) Dự án xây dựng đường tỉnh lộ 412B từ đường dẫn cầu Văn Lang đến đường Quốc lộ 32 - Nghĩa trang Yên Kỳ - hồ Suối Hai.

3.2. Dự án phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư.

a) Đối với dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:

(6) Dự án xây dựng 02 tuyến đường gom dọc theo Quốc lộ 3 mới (đoạn từ nút giao giữa đường Vành đai 3 với đường Quốc lộ 3 mới) đến hết địa phận huyện Đông Anh.

(7) Dự án xây dựng tuyến đường 25m từ khu trung tâm thương mại Gia Thụy đến đường 40m khu đô thị mới Việt Hưng, phường Việt Hưng, quận Long Biên.

b) Đối với dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(8) Dự án nâng cấp tuyến tỉnh lộ 428 từ Km6+585 - Km14+780 (tỉnh lộ 75 cũ), từ cầu Quảng Tái (xã Trung Tú) đến cầu Công Thần (xã Minh Đức), huyện Ứng Hòa, thành phố Hà Nội.

c) Đối với dự án sử dụng 02 nguồn ngân sách Trung ương và cấp Thành phố:

(9) Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến QL32, đoạn từ Sơn Tây đến cầu Trung Hà, huyện Ba Vì

d) Đối với dự án sử dụng 02 nguồn ngân sách (cấp Thành phố và cấp huyện):

(10) Dự án Xây dựng đường Tây Thăng Long đoạn từ đường Phạm Văn Đồng đến đường Văn Tiến Dũng.

(11) Dự án xây dựng hoàn chỉnh, khớp nối hạ tầng kỹ thuật khu công nghiệp vừa và nhỏ Phú Thị, khu công nghiệp Dương Xá A, huyện Gia Lâm.

e) Đối với dự án sử dụng Vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài

(12) Dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thành phố Hà Nội tuyến 2, đoạn Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo.

3.3. Dự án phê duyệt Văn kiện Dự án Hỗ trợ kỹ thuật (sử dụng Vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài):

(13) Chuẩn bị dự án đầu tư Tuyến đường sắt đô thị số 3, đoạn ga Hà Nội đến Hoàng Mai và Hỗ trợ nghiên cứu xây dựng hệ thống giao thông đô thị tích hợp cho dự án đường sắt đô thị (Vốn không hoàn lại của ADB và EU).

4. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, bổ sung điều kiện để đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công đối với 22 dự án, cụ thể như sau:

a) Đối với dự án sử dụng 2 Nguồn ngân sách cấp Thành phố và cấp huyện:

(14) Dự án đường Ngọc Hồi - Phú Xuyên đoạn qua địa phận huyện Thường Tín - đoạn từ nút giao đường Vành đai 4 đến đường tỉnh 429 huyện Thường Tín (Theo Tờ trình số 318/TTr-UBND ngày 29/7/2022 của UBND huyện Thường Tín, dự án gồm 2 giai đoạn; căn cứ nội dung Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND Thành phố dự án này thuộc giai đoạn 1 với chiều dài khoảng **L=2,327km** từ đường Vành đai 4 đến đường tỉnh 427. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, kiểm tra khẳng định quy mô, đoạn vị trí để đảm bảo phù hợp mục tiêu đầu tư, có văn bản giải trình nội dung này).

(15) Dự án đầu tư xây dựng 03 tuyến đường B=17,5m (L=1050m), B=22m (L=356m), B=40m (L=830m) từ Ngõ Gia Tự đến khu đô thị Thượng Thanh, quận Long Biên và (16) Dự án xây dựng tuyến đường 40m và 48m nối từ khu đô thị mới Việt Hưng ra đường Ngõ Gia Tự, quận Long Biên.

* Đối với 02 dự án này do dự án kéo dài thêm, đề nghị giải trình, làm rõ lý do không điều chỉnh tổng mức đầu tư, trường hợp giải trình rõ thì cần cam kết việc không điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư theo tiến độ điều chỉnh mới. Đồng thời thực hiện theo Điểm d, Khoản 3, Điều 1, Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố, quy định: “*Hội đồng nhân dân Thành phố đồng ý chủ trương giao Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C trong trường hợp điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện dự án, điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn không làm thay đổi mục tiêu đầu tư và tổng mức đầu tư, hoặc điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư dưới 5%.*”.

b) Đối với dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:

(17) Dự án xây dựng tuyến đường LK53 đoạn từ đường kinh tế miền Đông (bốt cầu Tây) đến hết địa phận huyện Đông Anh theo quy hoạch.

(18) Dự án xây dựng tuyến đường từ đường gom Quốc lộ 3 (mới) qua Ủy ban nhân dân xã Vân Hà đến hết địa phận huyện Đông Anh.

(19) Dự án xây dựng tuyến đường từ cầu Lộc Hà đến Khu tái định cư Cỏ Loa.

(20) Dự án Xây dựng tuyến đường từ đường sắt Hà Nội - Lào Cai đến Khu công nghiệp Đông Anh.

(21) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường LK51 đoạn từ Quốc lộ 3 (mới) đến đường Uy Nỗ.

(22) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường từ đường Hoàng Sa đến đường sắt Hà Nội - Lào Cai (TD8).

(23) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường LK50, đoạn từ Quốc lộ 3 (cũ) đến đường Thư Lâm.

(24) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Nam Hồng - Tiên Dương (LK47, đoạn từ đường Võ Nguyên Giáp đến đường Võ Văn Kiệt).

(25) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường LK54 từ khu Tái định cư phục vụ công tác đền bù, GPMB cầu Nhật Tân, đường 5 kéo dài và các dự án phát triển đô thị đến đường LK53.

(26) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường từ cụm công nghiệp vừa và nhỏ Nguyên Khê đến thôn Phù Liễn, xã Bắc Hồng.

(27) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục Tả Thanh Oai, huyện Thanh Trì.

(28) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường nối từ đường Chiến Thắng kéo dài đến đường Nguyễn Xiển - Xa La, huyện Thanh Trì.

(29) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Tự Liệt, huyện Thanh Trì.

(30) Dự án xây dựng 04 cầu bê tông cốt thép theo quy hoạch trên địa bàn quận Hoàng Mai.

(31) Dự án xây dựng 03 cầu Bailey trên địa bàn các phường Thịnh Liệt, Đại Kim, Mai Động, quận Hoàng Mai.

(32) Dự án xây dựng tuyến đường nối từ Trung tâm văn hoá thể thao huyện Mê Linh đến đường đê tả sông Hồng, huyện Mê Linh.

** Để đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết định chủ trương đầu tư, đối với các dự án trình phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư trên địa bàn quận Hoàng Mai và các huyện: Đông Anh, Thanh Trì, Mê Linh, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, làm rõ, bổ sung một số nội dung sau:*

- Các dự án trên thuộc nhiệm vụ đầu tư của Thành phố, nhưng sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện. Đề nghị UBND Thành phố bổ sung văn bản cam kết, đảm bảo về vấn đề tài chính, khả năng bố trí vốn thực hiện dự án của UBND cấp huyện; trong đó nêu rõ trách nhiệm, phương án giải quyết của UBND Thành phố đối với trường hợp UBND cấp huyện không đủ khả năng bố trí vốn trong thời gian thực hiện dự án.

- Chủ đầu tư cần đánh giá cụ thể khả năng cân đối nguồn lực và sắp xếp thứ tự ưu tiên, lựa chọn các dự án triển khai trước đảm bảo phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của huyện, nhu cầu thực tế, nêu rõ thứ tự ưu tiên của các dự án trong văn bản giải trình.

- Cam kết sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và các quy hoạch liên quan đã được phê duyệt của dự án.

- Chủ đầu tư rà soát kỹ phương án bồi thường, tái định cư, tránh trường hợp tính thiếu, tính không đúng chi phí, phải điều chỉnh chủ trương đầu tư.

c) Đối với dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(33) Dự án Xây dựng đường hành lang chân đê tả sông Hồng đoạn thuộc địa phận huyện Mê Linh, thành phố Hà Nội, đề nghị giải trình, làm rõ quy mô đầu tư, căn cứ xác định chi phí GPMB và xác định Tổng mức đầu tư dự án đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật đối với đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư.

d) Đối với 02 dự án nhóm A:

(34) Dự án xây dựng đường Vành đai 3,5 đoạn từ Phúc La - Văn Phú đến cao tốc Pháp Vân - Cầu Giẽ.

(35) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Vành đai 3 đoạn qua địa bàn huyện Đông Anh.

** Đối với 02 dự án nhóm A nêu trên: Theo quy định tại Điều 29 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về bồi thường, hỗ trợ và tái định*

cư, việc tách nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thành tiểu dự án riêng chỉ áp dụng đối với dự án đầu tư thuộc các Bộ, ngành là chủ đầu tư, cụ thể như sau:

“1. Căn cứ quy mô thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư, cơ quan có thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư có thể quyết định tách nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thành tiểu dự án riêng và tổ chức thực hiện độc lập.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo tổ chức thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với dự án đầu tư thuộc diện nhà nước thu hồi đất của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty, đơn vị sự nghiệp thuộc Trung ương”.

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 5 Luật Đầu tư công: *“Trường hợp thật sự cần thiết tách riêng việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập, đối với dự án quan trọng quốc gia do Quốc hội xem xét, quyết định; đối với dự án nhóm A do Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Việc tách riêng dự án độc lập được thực hiện khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A”.*

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở và nguyên tắc phân dự án thành 02 dự án thành phần.

- Hiện nay với 37 dự án do Ban Đô thị thực hiện thẩm tra, có tới 22 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố và của cấp huyện thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, giao thông (20 dự án quyết định chủ trương đầu tư và 02 dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư), vì vậy số lượng tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026 - 2030 vượt nhiều so với mức 20% theo quy định. Ban Đô thị thống nhất đề nghị UBND Thành phố cần rà soát tổng thể các dự án, trong đó: điều chỉnh giảm các dự án không khả thi, hoặc tiến độ không đảm bảo; các dự án chưa thực sự cấp bách, hiệu quả kinh tế xã hội cao; đồng thời cũng nghiên cứu đẩy nhanh tiến độ các dự án có thể hoàn thành trong giai đoạn 2021 - 2026, nhằm đảm bảo việc chuyển tổng mức đầu tư các dự án sang giai đoạn 2026 - 2030 phù hợp thực tiễn thực hiện và đúng quy định hiện hành.

5. Căn cứ hồ sơ hiện có, quy định hiện hành, Ban Đô thị thống nhất đề nghị UBND Thành phố thực hiện theo thẩm quyền và chỉ đạo, bổ sung hoàn thiện hồ sơ để trình theo quy định đối với các dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:

(36) Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường liên xã Ngọc Hồi - Đại Áng, huyện Thanh Trì, do hiện nay nguồn lực đầu tư trong lĩnh vực hạ tầng còn hạn chế, vì vậy việc đầu tư mở rộng tuyến đường này, chưa thực sự cấp thiết (*hiện đoạn tuyến đã hoàn thành 1/2 nền đường, đang khai thác sử dụng bình thường; tuyến đường liên xã nối tiếp có chiều rộng tương đương với đoạn tuyến đã làm,*

nếu mở rộng tuyến đường cũng chưa nâng được năng lực giao thông, đồng thời tạo nút thắt, điểm nghẽn phát sinh mới tại phần còn lại của tuyến đường).

Ban Đô thị đề nghị chủ đầu tư nghiên cứu, bố trí nguồn lực cho các tuyến đường cấp thiết hơn, trong đó có cả đoạn còn chưa kết nối của tuyến đường này đồng bộ với các tuyến hiện hữu và trình dự án này khi đảm bảo được các điều kiện về sự cần thiết và ưu tiên.

(37) HĐND Thành phố nhận được Tờ trình số 131/TTr-UBND ngày 24/5/2023, của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Lắp đặt hệ thống chiếu sáng trang trí trên địa bàn quận Hà Đông, tuy nhiên Dự án này không nằm trong danh mục dự án tại tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 19/6/2023 của UBND Thành phố về việc thông qua chủ trương điều chỉnh dự án, phê duyệt chủ trương đầu tư và phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của thành phố Hà Nội. Để Dự án đủ điều kiện thông qua, Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố cập nhật dự án này trong tổng thể các dự án của thành phố, đồng thời có văn bản giải trình làm rõ về các nội dung như: Sự phù hợp quy hoạch liên quan đã được phê duyệt; việc xác định tổng mức đầu tư của dự án; nguyên tắc quản lý vận hành sau đầu tư, đảm bảo không ảnh hưởng đến hệ thống chiếu sáng của thành phố, tránh thất thoát, lãng phí.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất nội dung nêu tại Tờ trình của UBND Thành phố. Hình thức, bố cục dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

Trên cơ sở ý kiến của đại biểu HĐND và những giải trình, làm rõ của UBND Thành phố, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố thuộc lĩnh vực đô thị.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND TP;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố, VP UBND Thành phố;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, BĐT_{Minh}.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Đàm Văn Huân